

# **Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения**



На основании многолетней практики можно сделать вывод, что уровень жизнедеятельности и развития любой страны непосредственно зависит от имеющихся земельных ресурсов. При этом они предполагают не только государственные территории, но и то, что располагается выше или ниже этих пространств, в том числе различные энергетические характеристики и хозяйственные условия. Государственное состояние напрямую связано с развитием инфраструктуры и использованием потенциала земель.

В наше время владельцы участков земли зачастую желают извлекать максимальный доход из находящегося в собственности имущества, но при этом вкладывать в него как можно меньше, не заботясь об изменении качественных свойств объектов и проявляя безразличие к поддержанию состояния почв.

Этим обусловлена необходимость мероприятий по охране участков сельхозназначения, а также их грамотного применения. Эти моменты сегодня крайне важны и являются одной из главнейших стратегических целей государства. Она воплощается при помощи государственного мониторинга наделов обозначенного предназначения.

## **Порядок проведения мониторинга земель сельскохозяйственного**

# назначения

**Выделяют два вида государственного мониторинга землевладений с сельскохозяйственным назначением:**

- эксплуатации земель;
- состояния земель.

**При мониторинге использования наделов происходит контроль за производимым землепользованием согласно их целевому назначению, обозначенному соответствующей документацией.**

Данные результатов таких мероприятий применяются, когда исполняется государственный земельный надзор в целях предоставления необходимых данных о пользовании наделами земель органам государственной, муниципальной власти, а также физическим и юридическим лицам.

Мониторинг состояния земель предполагает наблюдение за плодородностью почвы участков сельхозназначения и отслеживание коэффициентов ее плодородности на основании Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 4 мая 2010 г. № 150, зарегистрированного Минюстом РФ 15 июля 2010 г., регистрационный № 17846.

Указанным видом мониторинга обнаруживаются числовые показатели характеристик динамики масштаба землевладений и наделов сельскохозяйственного назначения.

**При таком мониторинге сельскохозяйственных земель требуемая информация получается с применением следующего:**

- сведений, полученных при дистанционном зондировании (это может быть всевозможная съемка, произведенная на комических и прочих летательных аппаратах);
- сетей тестовых полигонов;
- наземной съемки, исследований и различного контроля;

- надлежащих документов по землеустройству;
- инвентаризационных данных и сведений по результатам исследования наделов земли;
- информации в отношении количества и состава земель, зафиксированной актами государственных и муниципальных органов;
- сведений, которые предоставлены государственными и муниципальными органами власти, включая полученные при межведомственном информационном взаимодействии;
- итогов усовершенствования картографических основ (при дешифровке фотографических планов местности либо данных, представленных топографическим картами и планами).

**Проведение съемок, наблюдений и исследований, проводимых в процессе государственного мониторинга земельных объектов сельхозназначения, исходя из сроков и регулярности их исполнения подразделяют на такие типы:**

- базовый (исходный) – комплекс процедур, представляющий собой сбор и обработку сведений о состоянии сельхозземель с применением наземного контроля либо информации, полученной при дистанционном зондировании нашей планеты;
- периодический – представляет собой установленную последовательность определенных действий, заключающихся в сборе и обработке данных о качестве земель сельхозназначения, включая их эксплуатацию по факту и состояние почвы, осуществляемых как минимум каждые пять лет, с применением наземного наблюдения или информации, полученной в результате зондирования Земли дистанционным способом;
- оперативный – некий комплекс мероприятий, заключающихся в сборе и обрабатывании сведений о состоянии и пользовании сельскохозяйственных участков на текущий момент, исполняемых минимум раз в год (когда происходит вегетация сельхозкультур), с применением наблюдения наземного типа или дистанционных данных в результате

зондирования планеты.

Важность базовых (исходных) наблюдений предопределяется необходимостью получить первичные значения показателей, отображающих качество и пользование участков сельхозназначения при отсутствии подобной информации в конкретной местности, а также для анализа имеющихся изменений (сравнением надлежащих показателей с данными, полученными при периодических и оперативных наблюдениях).

**При формировании результатов государственного мониторинга наделов сельхозназначения фиксируется, при помощи каких видов съемок, наблюдений и исследований осуществлялась данная процедура.**

В процессе исполнения такого рода мероприятий в отношении сельскохозяйственных землевладений, Министерством делается запрос данных о пользовании и качестве наделов указанного назначения в федеральные органы исполнительной власти, государственные органы субъектов государства, муниципальные органы, выступающие в роли собственников земель, находящихся во владении Российской Федерации, ее субъектов, муниципалитета, либо участков, государственную собственность на которые не разграничивают.

Передача государственными и муниципальными органами информации, приведенной пунктом 14 обозначенного ранее Порядка, происходит исходя из запрашиваемых Министерством в электронном виде сведений. Для таких запросов обязательна квалифицированная электронная подпись, оформленная на соответствующее должностное лицо Министерства. Также это допустимо сделать в форме документа, оформленного на бумаге (при отсутствии возможности подготовить и направить запрос в электронном виде).

В нашей стране обязанность по исполнению мероприятий в рамках государственного мониторинга сельскохозяйственных землевладений возложена на Министерство сельского хозяйства

РФ, а также на подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения.

При исполнении действий по государственному мониторингу сельскохозяйственных участков применяются и данные, отражающие состояние и эксплуатацию землевладений, поступающие при информационном взаимодействии с Россельхознадзором.

В качестве объектов государственного мониторинга наделов сельхозназначения выступают участки, предназначенные для ведения сельского хозяйства (вне зависимости от того, какая форма собственности и хозяйствования установлена для объекта) субъектов России в целом, различных административных единиц, образуемых на уровне муниципалитета, тестовых (валидационных) полигонов и земельных наделов, либо целых групп землевладений.

При государственном мониторинге любого надела земли, в отношении которого проводится государственный мониторинг указанных угодий, необходима четкая фиксация определенных значений, характеризующих его качество и установленное документацией пользование.

**Показатели при мониторинге сельскохозяйственных участков состоят в следующем:**

- общих размерах землевладений;
- общих габаритов сельхозугодий;
- общей площади наделов, допустимое пользование которыми соответствует обозначенному (при мониторинге участков сельхозназначения осуществляется относительно наделов с определенным видом допустимого землепользования);
- размерах землевладений, касательно которых был обнаружен факт нецелевого использования субъектами земельных правоотношений, неисполнения обязанностей по обеспечению состояния наделов, пригодного для необходимого применения их согласно целевому назначению;
- площади земельных объектов, которые не эксплуатируются;
- параметрах наделов земли, которые использовались с

другими возможными нарушениями положений, установленных земельным законодательством;

- площади разграничения участков в соответствии с формами собственности, согласно данным, зафиксированным в Едином государственном реестре недвижимости;
- прочие значения, необходимость которых обусловлена предписаниями действующего российского законодательства.

Мониторинг состояния наделов предполагает наличие некоторых показателей относительно плодородности землевладения сельскохозяйственного назначения, установленных нормами Порядка учета.

**Состояние земельных участков оценивается посредством исследований, проводимых последовательно (периодично, своевременно), мероприятий по наблюдению за направлениями и скоростью происходящих преобразований, и сопоставления полученной при этом информации с показателями, выявленными при базовом наблюдении.**

После того, как оценка качества землевладений получена, осуществляется прогнозирование и составление рекомендаций, к которым приобщаются различные тематические карты, схематические изображения и таблицы, отображающие данные о динамических показателях и направленности произошедших изменений, особенно несущих отрицательное воздействие на имущество.

По окончании мероприятий по государственному мониторингу сельскохозяйственных участков, полученная информация применяется при формировании доклада в отношении состояния землепользования соответствующих наделов в России.

**Государственный мониторинг сельхозугодий обеспечивает сведения, которые фиксируются Федеральной государственной информационной системой «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения».**

Предоставленные материалы и показатели, обнаруженные при

государственном мониторинге сельскохозяйственных участков, копятся и сохраняются особыми архивами (фондами), а также специально разработанными базами данных.

Сведения, приобретенные в процессе исполнения государственного мониторинга участков сельхозназначения, передаются в государственный фонд, содержащий данные государственного экологического мониторинга (иначе называемого государственным мониторингом окружающей среды), согласно предписаний постановления Правительства РФ от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

**Общие данные об итогах государственного мониторинга сельскохозяйственных землевладений в пределах муниципальных образований, субъектов РФ и государства в целом (кроме данных ограниченного в соответствии с федеральным законодательством доступа) являются общедоступными.**

Пользование данными об итогах государственного мониторинга сельскохозяйственных угодий (кроме тех, которые закрыты для доступа согласно федеральных законов), федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов РФ и муниципальных образований, а также гражданами и хозяйствующими субъектами любых организационно-правовых форм, происходит в бесплатном порядке.

**Граждане и различные организации могут пользоваться обобщенными сведениями об итогах произведения государственного мониторинга участков (кроме сведений, ограниченных в доступе нормами федеральных законов) при помощи интернета. При возникновении необходимости ознакомления с такого рода информацией обратитесь к официальному сайту Министерства.**

Передача данных, полученных в результате указанных мероприятий в отношении сельскохозяйственных наделов, находящихся в

ограниченном доступе, происходит в соответствии с установлениями действующих правовых актов, регламентирующих вопросы, касающиеся государственной тайны, коммерческой тайны или других тайн, которые охраняются положениями закона на территории Российской Федерации.

## **Для чего нужен мониторинг земель сельскохозяйственного назначения**

**При мониторинге участков сельхозназначения разрешаются вопросы такого плана:**

- оперативное обнаружение изменений качества землевладений, произведение их оценки, прогнозирование и разработка предложений по оптимизации их плодородности, заблаговременное предупреждение и оперативная ликвидация отрицательных проявлений, порождаемых в результате определенных процессов;
- оформление сведений на основании регулярных исследований плодородности почвы и наблюдения за качественными характеристиками и процедурами эффективного землепользования наделов сельхозназначения как главного источника осуществления мероприятий в области сельского хозяйства с географическим соотнесением с сельскохозяйственными полигонами и контурами;
- наблюдение за растительностью на сельскохозяйственных территориях и ее развитием;
- оформление реестров плодородности почвы участков сельхозназначения и ведение учета их качества;
- создание информационных ресурсов государства в отношении сельскохозяйственных наделов для проведения мероприятий по анализу, прогнозированию и разработке направлений отечественной политики в области земельных правоотношений (в той части, которая касается участков сельскохозяйственного типа) и продуктивного землепользования, а также применения в статистике;



- гарантирование доступности для любых граждан и организаций к сведениям в отношении состояния участков сельхозназначения;
- принятие участия в различных программах международного плана (обеспечение исполнения международных обязанностей, предусмотренных соответствующими нормативными актами).

**В целях разрешения вышеперечисленных и близких по значению вопросов необходимы современные методики, а также способы получения, сохранения, оптимизации и предъявления различных сведений и информационного обмена. В их число входят методики по сбору существенных объемов информации по целому ряду значений с крупногабаритных объектов недвижимости.**

Кроме того, требуется передача полученных данных посредством электронных документов, которые являются годными для эксплуатации разнообразными системами, включая геоинформационные.

Такого рода системами осуществляется объединение географических данных пространственного плана, воздушных, космических изображений и прочих тематических сведений по множественным сельскохозяйственным параметрам, отображаемым в виде карт и таблиц.

Использование подобных систем доступно для фиксирования довольно крупных объемов сведений на экран или на другой желаемый твердый носитель любого типа.

Путем приобщения к полученным в результате мероприятий данным иных собранных и систематизированных сведений, таких, к примеру, как качественные характеристики почв, метеорологические сведения, данные фитосанитарных исследований, информация, выявленная посредством спутниковых, воздушных наблюдений и прочее, доступно получение вторичного производного картографического материала аналитического характера.

**С его учетом появляется возможность проведения анализа показателей распространения сельскохозяйственных культур на определенной территории в определенный промежуток времени.**

Не исключено, что это самый подходящий вариант проведения мониторинга качества растительности на конкретной территории, урожайности и состояния пастбищ, а также степени их полезности, обнаружения ухудшения растительных насаждений либо почв, прогнозов урожайности и тому подобное.

Положительность мониторинга как определенной системы по отслеживанию можно считать очевидными, так как наблюдения почвенного и агрохимического плана зачастую исполняются на основании программ, предполагающих односторонний и весьма ограниченный список показателей и применения разнообразных методик и действий.